联合国 S/PV.8901



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九〇一次会议

2021年11月10日星期三上午10时举行

纽约

主席：	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人	（墨西哥）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	德里维埃先生
	印度	拉古塔哈利先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	尼日尔	马曼·萨尼先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德女士
	越南	邓先生

议程项目

联合国维持和平行动

警务专员

21-32893 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

警务专员

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生、联合国阿卜耶伊临时安全部队警务专员维奥莱•卢萨拉女士和联合国马里多层面综合稳定团警务专员贝蒂娜•帕特里夏•布加尼女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

举行本次会议是为了像我们上次于去年11月举行的警务专员通报会（见S/2020/1092）以及我们与部队指挥官的对话那样尽可能进行互动。我们期待安理会成员向两位专员提问，也期待她们向安理会提问。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）:主席女士，我感谢你召开本次通报会。我特别高兴与我们的两位女警务专员——即联合国驻阿卜耶伊和马里的警察部队现任负责人——一道参加本次专题讨论会，从联合国警察的角度讨论妇女与和平与安全问题。本次向安全理事会作年度通报是一次机会，可藉以重申联合国警察在从维持和平到建设和平的整个预防冲突进程中发挥的重要作用。它还为讨论我们过去一年的成就以及今后几个月的优先事项提供了一个论坛。

“以行动促维和”倡议依然是我们集体应对维和所面临挑战的指针。“以行动促维和＋”是我们推进这一倡议的执行战略。今天，我将讨论联合国警察作为联合国维和行动关键组成部分是如何帮助推进”以行动促维和＋”　优先事项并进一步加强我们维和行动效力的。我还将特别提及一些需要更多关注的领域，希望听到各位成员发表看法，支持“以行动促维和+”议程。

我们努力推进“以行动促维和＋”的优先事项1和2，政治战略显得协调一致，战略和行动结合得更紧密。在此背景下，我强调，秘书处最近设立了由和平行动部和联合国毒品和犯罪问题办公室共同主持的警务问题机构间工作队。该工作队将使我们能够统一整个联合国系统的努力，通过利用我们的比较优势、专门知识和专业技能，促进具有代表性、反应迅速和负责任的警务服务，从而最大限度地扩大我们的集体影响。

为此，联合国警察还将继续加强与区域和次区域组织的伙伴关系，特别是在战略指导、发展和培训方面。维和部的目标是通过使会员国的部署前培训与本组织的随团培训保持一致，加强作为“以行动促维和＋”优先事项3核心的能力和心态。例如，警务司与综合培训处继续在制定联合国警察培训架构方案下的课程方面取得进展。此外，警务司和综合培训处将于下周在布林迪西组织小型协调机制首次仅限警察参加的会议。会议将把能力提供者和接受者聚集在一起，讨论如何最好地提供和接受能力建设，分享良好做法，协调有冲突的能力建设举措，聚焦需求最大的领域。

为了确保对维和人员尽责，即“以行动促维和＋”优先事项4，加强我们人员的安全保障至关重要。《加强联合国维和人员安全行动计划》现已进行第四次更新，继续为我们为此所做的努力提供框架。同时，联合国警察继续努力创造有利环境，包括在我们特派团内加强妇女网络，就女维和人员的生活条件和如何建立促进性别平等的工作环境向特派团领导提供咨询。

在联合国南苏丹特派团，前警务专员乌奈西•卢图•乌尼瓦卡最近结束了她的任期，我们感谢她的出色领导。她制定了一项退出分析战略，其中包括对女警官进行强制性匿名调查，以深入了解她们的经验和需要改进的领域，从而促进她们的实质性参

与。特派团目前正在努力纠正这次调查发现的具体问题。

为推进优先事项5，即对维和人员的问责，联合国警察强化了对性剥削和性虐待行为的零容忍政策，包括加强部署前和随团培训。

行为举止还涉及我们如何管理我们特派团的环境足迹，联合国警察部门继续完善其环境管理框架，使联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团各警察部门的举措与它们的特派团环境风险管理计划保持一致。

关于优先事项6，即战略沟通问题，按照政治和建设和平事务部以及和平行动部关于仇恨言论的联合倡议，联合国警察努力加强战略沟通，包括在社交媒体平台上采取新行动，以及开展面向社区的治安和提高认识活动，在刚果民主共和国打击关于2019冠状病毒病大流行的错误信息和虚假信息，在南苏丹应对性暴力和性别暴力，鼓励塞浦路斯族群间的对话和信任，藉此宣传我们的存在所产生的积极影响。这些特派团都应当继续努力，鼓励调动特派团所有部门都参与的网络型宣传沟通政策。

最后，按照“以行动促维和+”的优先项目7，我们努力改善与东道国的合作将有利于实现平稳过渡。达尔富尔就是这种情况，联合国警察与苏丹警察部队协调一致，帮助促成非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动缩编并转型为联合国苏丹过渡时期综合援助团，同时提供亟需的临时治安和警务规划能力，传授知识。

除了在维和行动中采用更多技术工具和创新，妇女与和平与安全议程还被融入“以行动促维和+”的方方面面，它仍然是提高我们的总体成效的基石。联合国警察为促进性别平等的治安所做的工作确保考虑到男子、妇女、女童和男童的不同安全需求。在我们的会员国支持下，联合国警察已实现其2025年性别均等目标，我们感到非常高兴的是，当前我们有五个警察部门由妇女担任主管，包括警务专员卢萨拉和Boughani。我们将继续仰仗安全理事会的协助，帮助我们扩大和维持这些数量。

“以行动促维和”旨在使维和行动重新聚焦于切合实际的期望，使维和特派团更强大也更安全，并调动各方提供更多支持，争取达成政治解决办法，建设装备精良、训练有素的部队。通过这种方式，我们能够更好地应对和平与安全当前面临的挑战，最终改善我们为之服务的民众的生活。

我感谢安理会全体成员继续致力于履行各自的“以行动促维和”和“以行动促维和+”承诺。

我们感谢安理会支持我们的努力，我们希望能够继续仰仗这种支持。

主席（以西班牙语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生提供的信息。

我现在请卢萨拉女士发言。

卢萨拉女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你让我有机会出席本次重要通报会。

首先，我要谈谈联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）最近的动态。

联阿安全部队成立于2011年，现在是开展行动的第十年。我们的两个东道国苏丹和南苏丹改善关系后，在寻求阿卜耶伊最终地位问题的政治解决方面并未取得进展。

保护平民和执行授权任务面临的挑战大体上仍然存在，其中包括法治机构数量有限、侵犯人权行为、人道主义援助受阻以及2019冠状病毒病的影响。

联合国警察继续按照联阿安全部队的任务授权、“以行动促维和”倡议和妇女与和平与安全议程，缓和阿卜耶伊局势。

我要对局势做一个简要分析。

第1990（2011）号决议最初授权联合国警察帮助成立阿卜耶伊警察局，但是这一点迄今没有实现，因为向有关各方发出的联合规划组建警察局的数次邀请均未被接受。在没有设立阿卜耶伊警察局的情况下，第2205（2015）号决议授权联阿安全部队提高志愿社区保护委员会的能力。联合国警察在当前从事保护平民的工作中，同31个社区保护委员会和一个联合保护委员会站点合作，共有767名成员，其中有132名女性。活动包括促进性别平等的社区互动巡逻；预防和保护妇女和女童不受性暴力和性别暴力侵害；监测人权遵守情况；以及在维护法律和秩序、尊重人权、性别平等和儿童保护以及面向社区的治安等方面提供培训和能力建设。

关于履行保护平民的授权任务所取得的进展，虽然联阿安全部队继续履行维护公共秩序、防止犯罪和保护弱势民众的职责，但是当前存在的武装分子、族群冲突和偷盗牲畜行为给特派团执行授权任务造成不良影响。在从10月份到来年4月份的转移放牧季节，问题特别严重。

特派团应对这些威胁的措施包括：联合国警察和军队实施地面和空中巡逻、设置检查站，以及与当地社区接触，以促进对话和解决冲突。部署在15个队部中7个队部的联合国警察人员监视和报告侵犯人权现象，促进公共法律和秩序的维护。

由于特派团的努力，犯罪和侵犯人权行为已经减少。例如与去年相比，今年与武器有关的事件减少了60%，其中平民被杀害人数减少了62%。

联合国警察的努力受阻，原因是南苏丹不愿参与为设立阿卜耶伊警察局而开展的联合综合规划工作；双方都没有审查和批准关于移交嫌疑人的谅解备忘录；苏丹不愿为联合国警察人员发放签证，该部门无法达到148名单派警察的核定最大警力，也无法部署三支建制警察部队。这妨碍了特派团处理犯罪问题。阿卜耶伊警察局迟迟不能成立，制造了一个当地执法真空。缺少水、卫生和教育等基本服务也是诱发犯罪的因素。

关于阿卜耶伊三个临时拘留设施的情况，建筑破败和法律服务有限已导致过度拥挤，生活条件恶劣，拘留期延长。仍然没有为性暴力和性别暴力幸存者提供服务，因此需要建立转诊通道，向幸存者提供心理、咨询和法律服务。大多数幸存者是妇女和未成年人。

关于联阿安全部队可采取何种方式应对不断变化的局势，联合国警察在迄今取得的成果基础上，继续积极接触阿卜耶伊两个族群的领导人，并鼓励他们恢复对话，以实现族群间和平。

关于建议，必须提高联合国警察的能力，部署三支建制警察部队，并增加单派警察，从当前的50名警力增加到核定最高限额，即148名单派警察。我期待预期部署的建制警察部队有很大一部分为女性，从而加强妇女和女童关心和重视的问题的处理力度。我赞赏秘书长的《军警人员性别均等战略》产生的影响，并高兴地报告，在联阿安全部队警察部分，部署在专业岗位上的妇女比例已经达到60%，包括性暴力和性别暴力问题顾问，在单派警官中的比例达到34.7%。

我敦促安理会向两国政府强调，必须立即成立阿卜耶伊警察局。此外，在阿卜耶伊设立公设辩护人办公室将有助于采取司法行动，改善拘留中心的条件。应鼓励苏丹和南苏丹政府在整个阿卜耶伊地区提供基本服务。

与此同时，联合国警察应继续执行任务，并应根据当地的现实情况作出适当的调整。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢卢萨拉女士的通报。

我现在请Boughani女士发言。

Boughani女士（*以法语发言*）：我非常荣幸地就采取行动将性别平等观点纳入支助行动主流这个话题在安全理事会发言。

平等的概念由来已久，但它在性别领域的应用是在最近才出现的。1995年《北京宣言》和《行

动纲要》以及第1325（2000）号和第2122（2013）号决议为妇女融入和平与安全进程的核心奠定了基础。安全理事会通过为维持和平行动中的军警人员制定性别平等战略的方式满足了这一需求。此外，第2242（2015）号决议也呼吁秘书长实施一项战略，以期到2020年将军事和警察特遣队中的妇女人数增加一倍。此外，在第1325（2000）号决议通过二十周年之际，秘书长敦促维持和平伙伴再次对妇女与和平与安全议程做出承诺。

性别是一个不断发展的概念。我将侧重于性别之间的关系，但不会忽视跨性别者等性别的其他方面。这是一个关键话题，警察部分已经采取某些行动。我首先要向安理会简单介绍一下情况，包括联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）内部的联合国警察部分的情况以及我们向马里安全部队提供支助的情况。

就联合国警察而言，截至10月22日，在306名单派警官中有71名是女性，占20.58%，在建制警察部队的1450名成员中，有200名是女性，占12.70%。妇女被部署到巴马科和各行动区，并担任各种职务，开展各种活动。妇女在联合国警察内部的能见度应有助于马里民众和马里安全部队了解妇女的技能和优势，甚至鼓励妇女担任传统上被视为男性专属的岗位。尽管警察派遣国为部署妇女做出了重大努力，但她们在建制警察部队和指挥岗位上的代表性仍然不足。

在我们为马里安全部队提供支助方面，性别平等体现在：我们的联合巡逻；同地办公，具体展示了妇女的能力；我们的培训课程，我们常规要求妇女参加这些培训；以及每次培训课程中提供的性别问题教育。此外，我们还就妇女在确保选举安全方面的作用等一些具体问题举行会议。最后，我们在每一次战略会议上都强调在马里中部和北部地区招聘和部署女性工作人员的重要性。

除了这个总体展望之外，还有几项行动目前正在开展中。在联合国警察内部，有三个主要工作领域。

首先是对各区域的基础设施进行监测。我提醒安理会，在埃尔西倡议的框架内，目标是部署一支由30名妇女组成的建制警察部队，以期在这方面动员警察派遣国。第二个领域是打击有罪不罚现象，这也是我们的工作重点之一。我们部署了经过专门训练的警官作为性暴力受害者的应急响应方，以此敲定了我们的司法警察链。我们还让马里安全部队的区域主管了解我们在这方面可以提供的技术支持。第三个领域是改变心态。需要发挥创造力，与特派团的其他实务部门加强协同增效，以促进性别平等观点。

考虑到文化动态和马里安全部队部署在中部和北部地区的妇女人数有限，联合国警察正在制定若干战略。

其中一项战略是加强马里安全部队的能力，特别是通过在几个特定地区修建女性宿舍的项目，并在附近配备一个办公室，以期更好地帮助受害者。此外，无论是在外地还是在总部，在修建基础设施的同时，始终需要打井，以满足民众和妇女的用水需求。

其他措施包括作为一个全球项目的一部分举办的培训班，以及通过速效项目增强妇女的经济权能。

如果我不提及社区警务，那就是我的失职。作为执行《马里和平与和解协议》的一部分，我们正在帮助建立社区警务和设立安全顾问委员会，这是一个将国家、安全部门和当地居民代表联系在一起的协商框架。最终目的是制定预防地方犯罪和安全战略并进行包容性管理。

马里稳定团和联合国警察正在为促进性别平等观点做出巨大努力。我们知道这是一项重大任务。在我发言的最后，我想表达两个愿望，一是希望动员警察派遣国部署更多的女警官，二是希望看到联合国警察工作人员的数量在不久的将来有所增加。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢Boughani女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我很高兴代表安全理事会的三个非洲成员国——肯尼亚共和国、尼日尔共和国和突尼斯共和国——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们各国代表团非常重视今天讨论的主题和我们的通报者——拉克鲁瓦副秘书长、联合国阿卜耶伊临时安全部队专员卢萨拉和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）专员布加尼，我们感谢他们发表了富有见地的讲话。我们珍惜今天与他们每个人互动的机会，从而更多地了解联合国警察部分的战略愿景，并受益于妇女参与阿卜耶伊和平进程和马里稳定团性别平等主流化的行动视角。我们感谢在实地服务的联合国警察坚定致力于和平，并感谢总部的警察提供领导和动力。

不可否认的是，根据历史事实和当代政治现实，妇女是有效建立和平、维持和平及建设和平不可或缺的利益攸关方。正如我们继续见证的那样，妇女是所有国家和所有人民实现公正、和平与繁荣的重要伙伴。

在过去几年里，联合国警察维持和平行动大幅扩展，其活动也变得越来越广泛和复杂。A3+1赞扬联合国警察在维护和平与安全方面的工作。他们对预防、减轻和解决暴力冲突的多边努力至关重要。

A3+1仍然致力于一切旨在确保妇女充分、平等和有意义地参与和领导联合国警务以及更广泛的维和行动的努力。妇女在总部和外地各级担任各种军警和文职人员，为和平行动带来了大量的专门知识、竞争优势和更广泛的社会效益，这一点至关重要。妇女的贡献对于特别政治任务、建设和平举措以及实现持久和平所需的更广泛的发展项目和方案也至关重要。

所有这些活动必须得到良好协调，以确立性别平等主流化的最佳做法，成功应对执行妇女与和平与安全议程方面的差距，并充分解决持续影响妇女和女童的结构性和系统性不平等。

此外，我们在努力促进妇女参与维持和平和联合国警务的过程中，必须避免将妇女的定位局限于照顾和养育角色的假设，这样做会限制她们参与应对性暴力和性别暴力。相反，我们必须始终确保妇女有意义地参与和领导维持和平的所有方面，包括警务巡逻、行动和规划、应对小武器和轻武器日益增长的威胁、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革。

我们赞扬增加联合国警务中妇女人数的明确承诺，以及在确保促进性别平等的警务和维持和平方面的更广泛努力。特别是，在妇女参与联合国驻塞浦路斯维持和平部队警察部分方面取得了进展，以及联合国马里多层面综合稳定团设立了性别平等股，这些都表明了联合国维持和平行动中的良好做法。在这两个例子中，对性别分析以及促进性别平等的维持和平的更广泛承诺是显而易见的。然而，这必须成为所有联合国维持和平行动和特别政治任务的准则。

考虑到这一点，我想问拉克鲁瓦副秘书长，他对在所有联合国特别政治任务和维持和平行动中实施更全面的性别平等主流化战略是如何设想的？我们寻求更具体的建议，因为需要这些建议来加强促进性别平等的警务以及与维持和平和建设和平有关的妇女与和平与安全议程的所有其他方面。

A3+1欢迎所有维持和平特派团在执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策方面继续取得进展。这些标准和行为守则不仅为在联合国和平行动中服务的妇女提供了保护机制，也为维和人员所在的最边缘化社区带来了积极的规范性变革。所有关于性剥削和性虐待的指控，无论发生在何处，由何人所为，都应彻底调查，并将肇事者绳之以法。此外，我们敦促所有利益攸关方充分执行第2518（2020）号、第2538（2020）号和第2594（2021）号决议的所有规定以及安全理事会处理维持和平和妇女与和平与安全议程之间相互联系的其他决定的所有规定。

A3+1重申，我们支持秘书长的各种努力，包括“以行动促维和”与“以行动促维和+”倡议，其目的是通过维持和平增强伙伴关系、加强效力和问责、促进安全和安保、改善行为和提供政治解决方案。我们还赞扬继续努力进一步发展和执行《国际警务战略指导框架》，该框架加强和丰富了所有维持和平、法治、保护平民和建设和平的活动。

妇女是实现所有这些崇高志向的重要参与者。在所有背景和情况下，我们都必须确保妇女不仅有意义地参与，而且在建立共识、推进和解和建立稳定并有复原力的民主社会方面发挥领导作用。没有来自各种背景、各种各样的妇女的更大动员、参与、领导和促进，我们都期待的成功的特派团过渡和可持续的撤出战略就难以想象，更难以实现。

简单明了的事实是，妇女不仅是有效的维和人员和警察，也是有力的和平倡导者、勤奋的社区组织者、认真的政治领导人和不知疲倦的国家建设者。因此，我们必须加倍努力，确保妇女作为平等的参与者、关键决策者和主要受益者，始终在每个决策桌和决策层都有充分的代表，不受歧视或偏见。妇女参与方面的任何障碍都是持久和平的障碍。让我们消除这些障碍，建设一个更加和平与繁荣的世界，造福所有国家和人民。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我感谢墨西哥召开今天的通报会。主席女士，我也要感谢贵国墨西哥对妇女与和平与安全的重视。

爱尔兰非常自豪地与肯尼亚和墨西哥共同努力，组成三主席，致力于强调和扩大妇女与和平与安全议程并将其纳入安理会工作的主流。强调和优先关注妇女参与的重要性，尤其是在维持和平和建设和平的时候，是这一举措的关键。联合国警务工作也不例外。我们知道妇女作为联合国警察作出的重大贡献，以及联合国警察在加强对实地妇女保护方面发挥的重要作用，这对于促成妇女参与建立和平与建设和平非常重要。

我要由衷感谢拉克鲁瓦副秘书长以及两位警务专员深刻而内容丰富的通报。我很高兴再次见到博格尼女士，我们曾在最近访问马里时与她会面。

我们收到了关于专员及其团队在实地开展重要工作的定期报告。她们的工作至关重要。她们与阿卜耶伊各社区合作以防止性别暴力，还在马里与国家警察部队合作，我们由此得知她们在充满挑战的环境中行动。她们的工作受到了由衷的赞赏，我们感谢她们持续投身其中。

她们对推进整个妇女与和平与安全议程的贡献得到了充分认可。她们确实是各地警务工作中女性的真正榜样。60多年来，爱尔兰一直是一个自豪的维和国家。这包括30多年来对联合国警察的贡献，其中，我们目前在联合国驻塞浦路斯维持和平部队中部署了人员。我们非常重视我们对警务工作的贡献。

我们认知联合国警察在性别问题上取得了重大进展，妇女占部署人员的14%以上，但事实是，我们能够而且必须做得更好。这意味着放眼数字之外，应对我们之前在通报中听到的结构性障碍，并为妇女的参与创造有利环境。我们知道，继续努力消除性别陈规定型将有助于我们在警务工作中进一步走上性别平衡之路。“以行动促维和+”倡议中提出的将妇女与和平与安全纳入主流的办法为联合国警察提供了一个机会，既加强其在维持和平中的作用，又更广泛地促进性别平等。

我还想借此机会赞扬联合国警察在预防冲突和冲突后建设和平方面的工作。联合国警察在遏制暴力、缓解紧张局势、应对培训和指导不足以及向东道国警察提供咨询方面的工作有助于发展有效、合理和可信的机制和架构，帮助当地社会和社区重建。

联合国警察也可以在过渡形势下发挥关键作用。正如我们以前说过，当维和人员需要离开或维和行动需要重组的时候，广大联合国系统需要准备好挺身介入其中。我们从经验中得知，当这一进程具有包容性——即意味着纳入妇女——由国家掌

控，获得财政支持，至关重要的是，还要高度重视保护平民，这样一来，从维持和平向建设和平的过渡就能大获成功。

关于联合国过渡的第2594（2021）号决议尤其强调需要加强各国保护其平民的能力，强调安全部门高质量改革的重要性。这是联合国警察可以通过培训和支持发挥关键作用的领域，其重点当然是确保遵守国际法。

各国对保护本国人民负有首要责任，同时，安理会也有责任鼓励和支持各国政府制定和执行国家战略，以完成这项工作。为实现该目标，我们需要当地社区和利益攸关方，特别是妇女、青年和民间社会的充分参与。我们需要继续聚焦于人权。

至关重要的是，我们要将联合国实地存在的重组视为一个战略进程，以促成和支持长期建设和平努力。这意味着在早期过渡规划中考虑并整合联合国警察的作用和责任。我们尤其认为，这应该聚焦于联合国警察可以在联合国和当地社区之间发挥的桥梁作用，以及培训和协调。

最后，我们认为，我们必须强调联合国警察在保护最弱势群体——儿童——方面可以发挥的关键作用。这需要专门的部署前和随团培训，还需要适当、全面、对儿童问题有敏感认识的预防和保护对策。我们认为，加强警察部门和儿童保护顾问之间的协调，以及在特派团中加入性别平等和妇女保护问题顾问，对于实现这一目标尤为重要。

我只想问拉克鲁瓦副秘书长，他是否可以对我们更详细地谈一谈，他希望看到联合国警察优先关注最近发起的“以行动促维和+”倡议的哪些领域，以及我们安理会如何协助他开展这项工作。

耿爽先生（中国）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长、联合国马里多层面综合稳定特派团和联合国阿布耶伊临时安全部队警察专员的通报。

我愿借此机会，向所有在前线执行任务的维和警察致以崇高的敬意。我也祝贺来自尼泊尔的马拉警官获得联合国女性维和警察2021年度人物荣誉。

警察是保障公民安全、维护社会秩序的重要力量。几十年来，联合国维和警察在联合国和平行动中的作用越来越突出，在联合国和平安全架构中的地位越来越重要。当前，国际安全形势更加复杂，安全威胁更趋多元，联合国要更好发挥维和警察的作用。

我愿就此谈以下几点看法：

一要把握好自身定位。秘书长“为维和而行动”倡议将政治解决热点问题列为首要任务。维和行动在设计维和警察的授权时，要始终牢记这一点，并在实际工作中加以体现。中方希望联马团维和警察继续协助落实马里《和平与和解协议》，恢复马里政府在中部地区的国家权力。联阿部队的维和警察为维护当地治安作出突出贡献，要继续推动苏丹和南苏丹建立阿区联合警察机构。

维和警察工作的最终目的是让当地警察承担起治安责任，而不是取而代之。在海地，尽管联合国付出近30年的巨大努力，但由于当事国政府没有承担起应有责任，相关努力一度未能取得预期效果。国际社会应该汲取以往的教训，加大对海地警察的培训力度，帮助其切实履行自身责任，逐步解决当地黑帮横行的问题。

二要加强能力建设。秘书处、当事国、出警国、出资国要根据《联合国维和行动共同承诺宣言》，切实履行承诺，各自承担责任，提供全流程培训，保障充足资源，确保每个维和警察都拥有执行工作任务、保护自身安全所需的技能和装备。

绩效评估的最终目的是提升能力。“全面绩效评估体系”正在向所有维和行动推广。希望有关各方根据评估结果，有针对性地强化弱项，补齐短板。

女性维和警察在保护弱势群体、促进妇女参与、加强社区沟通等方面具有独特优势。维和行动

要在培训、录用、晋升等方面为女性提供平等机会，在后勤和安全领域为女性做出有针对性的安排，循序渐进增加女性维和警察的数量。

三，要保障人员安全。正如拉克鲁瓦副秘书长经常提到的那样，任何维和人员的伤亡都不可接受。同其他维和人员一样，维和警察面临的安全风险近年来急剧上升。中方呼吁全面落实安理会第2518（2020）号决议，提升维和人员安全的综合保障能力。中方欢迎秘书处根据维和特委会的要求，设立维和人员安全联络人。相信这有助于秘书处加强内外协调，提高应急能力。作为联合国维和人员安全之友小组主席，中方将于本月召集小组会议，探讨如何更好地增进维和特派团的营地安全。

中国维和警察自2000年首次参与维和行动以来，在艰苦的维和环境中出色完成了各项维和任务，创下无一违纪、无一遣返、无一战斗伤亡的记录。2015年以来，中方还通过中国维和警察培训中心帮助出警国培训了上千名维和警察。中方愿继续支持、推动、参与联合国维和行动，同世界上所有爱好和平的国家一道，为维护国际和平与安全、构建普遍安全的世界作出努力与贡献。

最后，我有问题想问一下两位警察专员。维和警察的授权不同于维和部队，面临的风险也具有其独特性。马里和阿卜耶伊的特点具有一定的代表性。请问你们认为当前增进维和警察安全，最薄弱的环节是什么？哪些领域最需要进一步加强？应该采取什么样的措施？

邓先生（越南）（*以英语发言*）:我谨和其他同事一道，感谢主席国墨西哥组织本次年度通报会。我也感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦副秘书长、联合国阿卜耶伊临时安全部队警务专员卢萨拉和联合国马里多层面综合稳定团警务专员布加尼的通报。我们对他们在此极其困难的时刻在实地开展的工作表示赞赏。

维持和平是维护国际和平与安全的重要工具。越南一直坚定支持联合国维和行动，包括联合国警察的工作。我们高度重视他们为实现特派团共同目标以及为促进国际和平与安全做出的贡献。过去60年来，警察部门在履行法定职责方面作出了值得称赞的努力，并积累了能力和经验。在挑战和任务日趋复杂的情况下，联合国警察与维和特派团的文职和军事部门合作，通过为建设和平努力提供相关帮助，支持东道国和当地民众主导并掌握自己的命运，展示了巨大潜力。

在这项工作中，联合国女警官的贡献再怎么强调都不为过。妇女在提高维和行动的整体绩效和效力方面发挥着不可或缺的作用。她们的存在有助于提高特派团在民众中的公信力和声誉，进行更加密切和有效的社区接触以及加强保护对策。

我们赞扬增加女警官的数量，特别是目前有六名妇女担任联合国维和特派团和特别政治任务中联合国警察部门的首长或副首长。我们很高兴欢迎她们中的两位参加今天的会议。她们的通报清楚地表明了妇女领导的有效性，并反映了女警官促进性别平等和提高妇女地位以及推动东道国执行妇女与和平与安全议程的潜力。

因此，必须更加重视提高妇女在维和行动包括警务活动中的地位，并为此划拨更多资源。国际社会还应加强对发展中国家、包括对女警官的培训和能力建设支持，克服挑战，创造更安全、更有利于妇女的工作环境。

越南重申致力于积极参与联合国维和工作。我们也继续支持执行“以行动促维和”倡议、“以行动促维和+”倡议以及妇女与和平与安全议程。有鉴于此，我们正准备加大在联合国维和工作中的参与力度，参加更多类型的特派团和部队。

越南警察正在按照联合国标准积极接受培训，以尽早参加维和特派团。我谨借此机会感谢和平行动部，特别是警务司和相关各司，以及向我们提供宝贵帮助的区域伙伴。

我们认识到妇女及其赋权对于推进和平文化至关重要，因此将妇女在维持和平和建设和平中的作用纳入了我们的法律框架和政策。实际上，在联合

国中非共和国多层面综合稳定团和联合国南苏丹特派团中，越南女性维和人员的比例已增至20.6%，远高于秘书长设定的在2028年前使女性占军警人员15%的性别均等目标。在为今后的部署做准备时，我们也会考虑要求提名更多妇女，包括女警官。

最后，我们谨重申，我们愿与国际社会共同努力，为维和行动做出贡献，并确保妇女充分、平等和有意义地参与维持和平和建设和平。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、联合国阿卜耶伊临时安全部队警务专员维奥莱特·卢萨拉和联合国马里多层面综合稳定团警务专员帕特里夏·布加尼的通报。我们也要通过他们的指挥官感谢他们所有的属下，感谢他们在困难的冲突局势中恪尽职守，支持和平与安全。

我们认为，警察部门是联合国维和行动的重要组成部门。它们有助于改进每个特派团的独特任务，这些任务取决于部署国的具体情况。这与今天的通报人所代表的联合国维和行动特别相关。

联合国在阿卜耶伊和马里面临极为不同的挑战。然而，在这两个地区，蓝盔部队都有工作可做。大多数维和特派团部署在国家执法机构被严重削弱或者事实上完全缺失的国家。在这种情况下，有组织犯罪、人口贩运、毒品贩运、性暴力和暴力侵害儿童等犯罪行为激增。因此，联合国警察在处理此类情况方面得到了更好的培训，可以为保护平民免遭直接安全威胁这一重要工作做出重大贡献。他们还可以向国家执法机构提供临时协助，在某些情况下甚至可以代替他们。

然而，应当避免特派团的长期存在事实上导致联合国长期取代当地警察当局的情况。联合国警察必须公正履行职责，了解冲突所涉的政治问题，并与当局和当地民众保持密切合作。任何可能的错误都会让维和人员与和平进程付出高昂代价。

有时，为了既赢得当地居民的信任，又避免制造不切实际或不正确的期望，需要对任务授权进行深入解释。考虑可能存在的种族、宗教和其他因素以及部署区民众的民族特性也很重要。

此外，最需要帮助的往往是妇女和儿童，对他们需要采取特殊做法。有鉴于此，联合国警察队伍必须包括男女警官。我们相信，这方面的主要重点不应放在实现基于百分比的性别指标上，而应放在有效执行授权任务以及对部署情况和安全局势的评估上。还应当根据地域分配原则，让女性担任指挥官和领导职务。

联合国警察成功开展的另一项重要任务是，在冲突后执法机构改革和驻在国国家能力建设方面提供援助。这包括分享经验、确定要完成的工作和培训人员。任务开展得越有效，维护法律和秩序的责任就会越早完全移交给国家部队。

当然，联合国警官必须接受适当和专业的培训并配备必要的装备，但他们也需要有培训他人的高度积极性。在这方面，我们支持秘书处作出努力，也支持许多区域组织主要是非洲联盟采取举措，加强对警察维和人员的培训。

俄罗斯正在积极推动这项共同事业。20多年来，来自世界50多个国家，主要是来自非洲的数百名外国维和警察，包括五名指挥官和大量女性，在由俄罗斯国防部主持、经联合国认证的位于多莫杰多沃市的培训中心接受了培训。俄罗斯在维和人员专业培训领域拥有独特的经验，我们随时准备加以分享。数百名来自俄罗斯的联合国警察为维护世界和平与安全做出了贡献。现今约有40名俄罗斯军官在联合国各种特派团中服役，其中三分之一以上是女性。今天——11月10日——是俄罗斯警察日，我想借此机会向他们表示祝贺。

我们相信，维和警务工作值得联合国会员国更多关注，无论是在安全理事会讨论个别国家的局势时，还是在大会。我们认为讨论一般性警务问题的最佳论坛是安全理事会维持和平行动工作组和大会维持和平行动特别委员会，所有警察派遣国都参加

了该委员会，其任务是全面审议与维持和平有关的问题。

利潘德先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我要感谢拉克鲁瓦副秘书长及联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）警务专员卢萨拉和联合国马里多层面综合稳定团警务专员布加尼所作的全面介绍，以及他们对于当地当前局势和联合国警务工作所面临的挑战的全面概述。

首先，我要赞赏联合国警察对联合国维持和平和建设和平进程的贡献，也赞赏他们在整个冠状病毒病大流行期间始终做好行动准备。联合国警察在确保加强安全、保护平民、恢复法律和秩序方面发挥着关键作用，无论是与驻在国执法机构合作，还是在某些情况下，单方处理公共秩序问题。

爱沙尼亚认为，联合国警察在加强法治、建设以人为本的国家警察部门的能力、协助开展基于人权的安全部门改革方面所做的努力，对于在受冲突影响的国家建立持久稳定至关重要。我们将继续支持“以行动促维和+”倡议，并高度重视其目标，即改善维和绩效和问责制、实施妇女与和平与安全议程以及填补能力和整合方面的差距。同样必须对性剥削和性虐待保持警惕和零容忍态度。

爱沙尼亚欢迎今天专门聚焦在联合国警务工作中加快落实妇女与和平与安全议程的问题。联合国警察部门性别构成更加平等对于有效开展警务工作以及最终加强维和行动的效力具有关键作用。这对于提高社区警务的有效性、打击错误信息的传播、预防和消除冲突相关性暴力和性别暴力也至关重要。

爱沙尼亚将继续强调，应当着重执行第2538（2020）号决议，落实妇女与和平与安全议程，特别是确保妇女充分、平等和切实参加和平进程和联合国警察队伍。

我们赞赏地注意到，2020年性别均等中期目标已经达到并超额完成。《军警人员性别均等战略》的目标是为女性军警参与维和行动创造有利环境，今天的通报讲得很深入。两位专员谈到她们在为女性创造安全、有利、对性别敏感的工作环境方面的优先工作，听后令人颇受启发。

最后，我要向所有联合国维和人员——女性和男性——表示感谢和大力支持，他们的奉献和牺牲给我们所有人带来了希望。与其他人一样，我们特别要祝贺2021年联合国年度女警官奖得主、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的尼泊尔警司桑亚·玛拉。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生和两位警务专员的通报。我想强调三点。

联合国警察已经发挥主导作用，而且这种作用只会继续增长。在过去20年里，这一作用发生了重大变化。看看部署需求的增加、特派团人员的多样性、 2000年以来制定的理论以及警察在“以行动促维和”倡议中的地位就知道了。

联合国警务工作必不可少，妇女在这方面的参与必不可少，这不仅是因为她们在本组织内需要拥有代表权，而且也是因为要讲平等。妇女在国内安全部队中的独特贡献得到广泛认可。联合国警察参与了以社区为基础的各种项目，目的是打击各种类型的暴力，包括性暴力和性别暴力，并支持妇女赋权工作。例如，在马里，联合国警察与国内安全部队并肩作战，协助保护平民，帮助维持国家机构与人民的关系。

联合国警察也是过渡、支持国家能力建设以及安全部门改革的一个关键组成部分，他们在刚果民主共和国就是这样做的，包括支持该国国家警察改革计划的执行和组建该国东部的社区治安。我们呼吁国家当局调集必要手段，使这些努力取得成功。

我谨强调，不掌握东道国所用语言的工作人员遭遇语言困难可妨碍特派团的业绩。因此，我欣见，法语国家国际组织同联合国警务司之间的伙伴关系取得成果。

联合国警察已证明自己有适应的能力，增加妇女包括在最高层的参与。当前，本组织为妇女参与联合国警务工作设定的目标正在得到实现，甚至超额完成。但是，还有更多工作要做。

落实妇女与和平与安全议程是法国的一个优先事项。我国通过女权外交，倡导妇女充分参与和平进程。法国呼吁各伙伴支持妇女与和平与安全议程，制订本国的行动计划。我国还重申妇女参加和平行动的必要。今天上午的通报会确认了妇女参与的重要性与现实意义。法国在三个特派团中部署了各种职衔的21名宪兵和1名警官，确保把妇女的技能纳入在内。我谨赞扬她们在这些对于完成授权任务尤其重要的职位上采取行动，展示出高超的职业效率。

拉古塔哈利先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生关于联合国警务工作的年度通报。

各地的警察是最重要的执法机关，更重要的是，他们代表了安全机构在公众面前的形象。民众是否信赖警察对任何社会的安全和法律秩序有着重要影响。

在安全理事会侧重的武装冲突局势下，他们的作用则更为重要。他们发挥着执行安理会授权任务的重要作用。此外，联合国警察为东道国的能力建设、特别是在法治和民警等领域提供协助。

我们感谢今天的通报会侧重于联合国警察对妇女与和平与安全议程的贡献。我也感谢联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）警务专员维奥莱•卢萨拉女士和联合国马里多层面综合稳定团警务专员帕特里夏•布加尼女士分享来自实地的见解。

我借此机会赞扬所有男女维和人员，特别是以身殉职的14名印度警官，赞扬他们在各自的部署地区为恢复和平与稳定做出杰出贡献。

印度也是主要的警察派遣国之一，在约24项联合国维和行动中部署了近3 000名警官。事实上，印度是该领域的先驱，是2007年首个在利比里亚部署一个建制警察部队的国家。当前，约175名印度警察人员在联阿安全部队、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及联合国驻塞浦路斯维持和平部队效力。印度警官在各项任务中业绩出色，得到联合国和东道国的肯定。还有多名印度现役和前警官在联合国特派团中担任各种职位。

印度一直积极参与有关增强妇女权能和把性别平等纳入联合国多机构工作主流等问题的议事工作。印度完全支持秘书长加快落实妇女与和平与安全议程的行动呼吁，以执行《联合国维和行动共同承诺宣言》，努力实现“以行动促维和+”的优先事项。我们也欢迎秘书长的《军警人员性别均等战略》，并致力于执行该战略，以便增加妇女在维和中的参与，使她们发挥更大的作用。

女警官和女性维和人员在联合国维和行动中发挥着不可或缺的作用，特别是在高能见度巡逻、搜查行动以及与那些只允许女警官同其女性成员接触的社区进行外联方面。她们更能够赢得社会中人数众多但受到边缘化的群体的信任，协助促进性别平等。她们还可以起到榜样的作用，激励当地的妇女和女孩追求自己的职业梦想，包括在执法领域。

联刚稳定团的印度妇女接触小组在提高戈马当地妇女的参与方面发挥了重要作用。该小组发起和组织召开当地的保护委员会会议，并为会议提供治安，使妇女能够分享各种关切，更系统性地组织起来，并且使部队能够在行动规划中纳入妇女的意见。从社区妇女那里得到的信息被用来把高风险地区作为巡逻的侧重点，还被用来根据社区的需求，来规划军民协调活动。

此前，我先前曾提到的联合国利比里亚特派团的印度女警建制部队帮助提高了利比里亚妇女在安全部门中的参与，从建制部队首次部署的2007年的6%增加到2016年她们离开该特派团时的17%。该贡献一再得到利比里亚时任总统和诺贝尔奖得主埃伦•约翰逊•瑟利夫女士的肯定。

印度的单派警察、特别是女警也为联合国维和做出了巨大贡献。曾部署在联合国阿富汗援助团的一名印度女警Shakti Devi督察于2014年被授予国际女警察维和人员奖，以表彰她创立赫拉特妇女警察理事会做出的贡献。最近，派驻南苏丹特派团的Suman Gawani警司被授予联合国2019年度军队性别平等倡导人奖。

联合国警察在支持东道国警察当局和其它执法机构的改革、重组以及发展方面做出了举足轻重的贡献。女性维和人员、特别是女警官可在了解和应对冲突中与冲突后环境下妇女的具体需求、包括保护需求以免遭性暴力和性别暴力方面发挥了重要作用。

我们需要增加妇女在联合国警察部门所占的份额。在这方面，我提出三点具体意见。首先，必须查明和解决那些阻碍更多女军警走上联合国和文职维和岗位的结构性问题。这些障碍包括后勤、营地设施以及相关的工作条件，特别是在困难的安全环境下。提供基本的实体基础设施和安全的工作环境是确保警察部门顺利运作的一项根本要求。

其次，妇女需要得到平等的机会。我们常常看到妇女担任为领导人提供支持的角色，比如从事行政工作。她们还应参与如社区协作和外联等重要工作。

第三，不言自明的是，我们必须遵循对性骚扰和性虐待零容忍的政策。通过充分的培训和工作场所监测与报告机制使投诉得到处理等预防性措施，来加强对维和人员的行为管束，对于处理这些问题至关重要。在维和特派团部署性别平等与和平与安全顾问这类举措也有助于防止性骚扰和相关暴力。

落实这些建议将大大推动进一步加强联合国警察在执行妇女与和平与安全议程方面的作用，激励更多妇女为解决冲突和建设和平的任务做出贡献。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们真的感谢墨西哥在安全理事会就妇女与和平与安全议程促进持续参与。我感谢拉克鲁瓦副秘书长的介绍，感谢联合国警务专员--我注意到，她们二位都是女性。我真的很感谢她们直接从外地给我们带来的富有洞察力的通报。

首先，请允许我就埃及警察最近遭到枪击受伤，向埃及政府表示慰问，他们新近于11月1日抵达班吉，在联合国中非共和国多层面综合稳定团服务。我们希望他们将完全康复，我们敦促全面调查这些维和人员在所谓的友军交火事件中受伤的情况和背景。

今天，我想谈谈联合国警察的三个方面：我们在妇女与和平与安全议程方面取得进展的领域，还有更多工作要做的领域，以及通过实施综合业绩和问责政策来衡量这两个方面。

首先，我们高兴地看到，联合国警察明确表明他们正在推进妇女与和平与安全议程。10年前，妇女占部署在联合国的单派警察的15%。如今，这一比例翻了一番，达到30%，尽管增幅很大，但这还远远不够。2011年，建制警察部队中只有5%的警官是女性；今天这一比例为14%。同样，这是一个显著的增长，但还需要做更多的工作。然而，这一点很重要；女警察在重建社区、重建公民与为之服务的安全机构之间的信任方面发挥着主导作用。美国强烈支持军警人员性别均等战略，我们敦促警察派遣国采取增加妇女参与各级警务工作的政策。

这就引出了我的第二点。正如我指出的那样，我们仍有更多工作要做，以确保妇女有平等机会在联合国警务工作的各个领域脱颖而出并发挥领导作用。例如，建制警察部队中很少有女性指挥官。因此，我们高兴地听到拉克鲁瓦副秘书长说，这仍然是联合国的最高优先事项。今年早些时候发起的“以行动促维和+”倡议正确地呼吁加快执行妇女与和平与安全议程，而该议程的一个关键支柱是增加妇女在各级维和行动中的参与。

在这一点上，我要赞扬我的印度同事为利比里亚提供的警察部队。我曾任驻利比里亚大使，我见证了这些部队的专业精神和奉献精神，这让我们所有人都为看到她们身着制服而感到自豪。我可以告

诉安理会成员，她们是利比里亚妇女和女童的有效榜样。因此，我非常感谢她们。

第三，也是最后一点，在一致通过第2436（2018）号决议三年后，我们重申坚决支持联合国承诺执行综合业绩和问责政策。这一政策应以所有在维和行动中工作和支持维和行动的联合国文职和军警人员的明确标准为基础。当维和人员未能保护平民或实施虐待行为时，就会侵蚀当地民众的信任，破坏特派团效力，损害联合国和维和本身的形象。联合国必须以最高标准要求那些在和平行动中服务的人。我们必须自己承担起责任，解决表现不佳和行为失检的问题，只挑选那些合格而且为部署做好准备的人员。同样重要的是，联合国应该表彰表现杰出的人员。一年一度的联合国年度女警官奖是一项极好的倡议。我们欢迎维持和平行动部和警务司提出类似的想法。

我们需要联合国警察发挥效力，我们需要他们取得成功，我们需要他们承担起责任，做到无可指摘。美国一如既往致力于支持联合国警察，并帮助其应对未来的挑战。我们期待着下周在意大利布林迪西举行的联合国警察小型协调机制会议上以及下周在首尔举行的2021年维和部长级会议上继续讨论这些重要议题。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你举行本次辩论会，并感谢墨西哥本月将妇女与和平与安全作为重点。我也感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，特别是布加尼女士和卢萨拉女士基于各自的实地经历发表的看法，而她们的工作地点处于联合国警察和维和人员的两个最困难的环境之中。

让我向世界各地保护和服务弱势社区的联合国警察部门的男女工作人员表示敬意。正如我们的美国同事刚才所说，最近本月初在中非共和国发生的埃及警察特遣队遭到袭击的事件，鲜明地提醒我们，让我们看到我们部署的维和人员所处的困难环境，看到他们的奉献精神和勇气。东道国有责任遵守部队地位协定，并确保在其境内服务的维和人员的安全保障。我们敦促联合国和中非共和国政府在调查结果最终确定后立即与安理会和警察派遣国分享这些结果，以便吸取教训。

联合国警察往往是第一个也是最后一个与当地民众（包括妇女和女童）会面以应对危机的人。如果不与这些民众建立基于信任的牢固关系，就不可能实现政治解决和长期和平。这就是为什么我们欢迎今天讨论的重点是联合国警察可以为妇女与和平与安全作出的贡献。妇女充分、平等、有意义地参与联合国警务工作不仅是道义上的当务之急，而且对特派团的效力也至关重要。警察通过反映他们服务的当地社区，可以建立信任并赋予妇女和女童权能，甚至可以激励她们加入国家警察队伍，为保持和平铺平道路。我们希望看到更多的女警察在所有级别担任所有职责。联合王国欢迎警察派遣国为实现秘书长的军警人员性别均等战略目标而采取的步骤，我们继续支持埃尔西倡议的工作，自2019年以来已向该倡议捐款超过630万美元。

警察周为我们提供了一个全面审视联合国警务挑战的机会。警务是维持和平的核心环节：它有助于在受冲突影响地区为平民建立保护环境，恢复安全和正义，并重建法治。

我们对我们的警务人员负有责任，如同我们对他们的军事同行所做的那样，拿出同样的决心来确保他们的安全，支持他们的效力。这包括处理2016年联合国警务司外部审查提出的尚未落实的建议，最后确定战略指导框架并推出培训课程。

因此，我谨提请注意我们认为对实现秘书长的以行动促维和议程和“以行动促维和+”优先事项至关重要的三个问题。

首先，警察专家需要在特派团决策中居于首要位置，必须在特派团从成立到过渡的整个生命周期中将其视为综合特派团规划的重要组成部分，并提供相关情报、报告和数据。

第二，征聘需要公平、及时和择优，选择特定特派团所需的适当技能、能力和专门知识，并确保这些特派团予以适当部署。

第三，警察需要全面融入联合国系统，包括维和能力准备系统、小型协调机制、维和业绩和问责综合框架以及全面规划和业绩评估系统。

最后，我想向拉克鲁瓦先生提出两个具体问题。

首先，联合国警务司正在做些什么来支持文职、军事和警察部门之间的更好协调，比如通过统筹行动规划和特派团内部专门协调机制来这样做？

第二，同其他人一样，我们对性剥削和性虐待的指控表示关切——在过去一年里，有9起指控是针对维和特派团内联合国警察人员的。几乎所有案件仍在等待联合国的结果，所有案件都在等待警察派遣国采取行动。联合国警察正在采取哪些步骤来解决性剥削和性虐待问题，包括处理特派团内提高认识的培训和警察领导力的问题？

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）：我要感谢墨西哥一贯重视妇女、和平与安全问题，包括在安全理事会内这样做。我感谢副秘书长拉克鲁瓦和两位警务专员今天所作的透彻和内容丰富的通报。

挪威自1989年以来一直是警察派遣国。我们对联合国警务的支持是一贯和全面的，包括派遣高度合格的人员、以及财政捐助和政策投入。

我们欢迎联合国警察的显著发展，他们现在承担更广泛的职责，包括能力建设、行动支持、以及加强政策和正规指导。这体现和平行动所面临日益复杂的安全局势，包括恐怖主义和跨国有组织犯罪。反恐怖主义委员会执行局和国际刑警组织的出版物也确认国际安全威胁与打击有罪不罚现象等执法事项之间的关联。

独立和运作良好的司法部门是确保可持续和平与善政的基础。这也很好地反映在可持续发展目标之中。

挪威提倡建立强有力的警察部门。行动任务应利用联合国警察的全部能力，支持保护包括儿童在内的平民，加强法治，保障人权，并提高东道国警察和司法机构的能力。在安全理事会的任务中，还必须强调警察和司法链的专业化。在这方面，我们强调向警务司和联合国法治和安全机构厅提供充足资源和人员的重要性，特别是因为新的非军事挑战要求采取积极主动和创新的办法。

挪威是世界上性别最均等的警察部门之一，我们支持国际范围内的性别均等努力，资助联合国警务司所领导的方案，其目的是以具体和可衡量的方式增加联合国女性警察的人数。然而，性别均等不仅仅是数字问题，它还涉及充分、平等和切实的参与。

在挪威，我们并不是一开始就打算为联合国警察招募女性警官。我们招募最优秀、最有能力的警察，而不论性别。我们的女性参与度通常是占特遣队指挥官的50%左右。这要归功于一项长期的国家性别平等战略，该战略为女性警察奠定了坚实的基础，她们能够增强权能，建立信任并成为实地妇女和女童的榜样。我们也要强调，警务司执行秘书长的军警人员性别均等战略，这是性别和能力齐头并进的重要工具。

我们也欢迎专门警察小组现已成为联合国警务活动的既定工具。自2010年首次部署以来，我们现在看到大多数特派团都有专门警察小组。我们鼓励和平行动部和警务司在明年审查准则时继续发展这一模式，包括利用新的先进技术进行发展，并确保《国际警务维持和平战略指导框架》通过创新和新的技术标准来反映新的挑战。

我们还希望看到技术被列为一个贯穿各领域的主题——不仅是首尔联合国维持和平部长级会议的主题，而且也是秘书长“以行动促维和”倡议的全面后续行动的主题。

最后，我们大力鼓励联合国和所有会员国重视警察在冲突和冲突后环境中的重要作用，包括与区域组织和非联合国组织，特别是非洲联盟和国际

刑警组织建立强有力的伙伴关系。这可确保平稳过渡，并有助于确立可持续的解决方案。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在将以墨西哥代表的身份发言。

首先，我感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦以及警务专员维奥莱特·卢萨拉和帕特里夏·布加尼所作非常有益的通报。

今天的会议特别重要，因为联合国维持和平特派团的警察工作往往鲜为人知，有时甚至被军事部分的知名度所掩盖。我祝贺尼泊尔的Sangya

Malla女士昨天被评为联合国年度女警察。

今天，我们将重点关注妇女作为联合国警察组成部分的成员所发挥的重要作用。两位警务专员今天所作的发言清楚地证明妇女在阿卜耶伊和马里各社区实地发挥的作用。自1960年首次部署以来，警察组成部分经历了重大变化。目前，来自88个国家的大约11000名男女警察参加12项联合国维持和平行动，另有100名警官参加特别政治任务。

经历多年之后，不可否认的是，警务在实现和维持可持续和平方面可以发挥关键作用。预防和调查犯罪、保护人员、以及维护公共秩序和安全已成为长期稳定的基本组成部分。

建制警察部队和警官个人都致力于发展国家机构加强法治的能力，包括警察部门、检察机关、司法机构和监狱系统。这一作用在特别政治特派团中得到进一步加强，例如在拉丁美洲和加勒比的特别政治特派团，即联合国哥伦比亚核查团和联合国海地综合办事处。

警察组成部分的工作也是过渡的核心，支持各国履行安全责任，并建立对国家机构的信任。作为这些组成部分的成员，女性警官的工作至关重要，有助于保护平民、向妇女和儿童提供基本服务、发展和加强与民间社会的战略联盟、以及全面执行妇女与和平与安全议程等任务。安全理事会最近在关于过渡问题的第2594（2021）号决议中所提出的内容，具体包括与安理会所授权特派团警察组成部分直接相关的一个愿景。

在行动框架内，墨西哥支持实现“以行动促维和”倡议的目标，这对于确保女性警官充分、平等和切实参与和平任务也至关重要。结合《军警人员性别均等战略》，我们促进了女警官的领导能力及其更多参与决策。然而，女警官继续面临其职业最佳发展的结构性障碍，这也使她们难以确保个人生活和职业生活之间的平衡。因此，我们必须将顾及性别平等的方式纳入联合国警察部门的设计和运作的所有方面。

这些警察部门必须机动灵活，以应对出现的各种挑战，特别是在日益复杂的环境，如新冠疫情造成的环境中出现的挑战，以确保其每个成员的关切和要求，包括女警察多样性，都得到解决。因此，墨西哥认识到，需要考虑到实地需求和每个特派团的目标，促进为即将部署的警务人员提供对性别问题有敏感认识的有效培训和教育方案。

我们必须加强与警察派遣国的伙伴关系，并确保部署更多妇女，同时在审查和平行动中警察部门的职能时，加强与区域和次区域组织以及国际刑警组织等其他行为体的协同作用，以确保在实地实现最大效力和效率。

最后，我想问今天上午的通报人，他们认为如何通过自己的工作来推进妇女与和平与安全议程的实施，特别是在保护当地社区的妇女和平建设者和妇女人权维护者方面。他们在建立预警系统以防止大规模侵犯人权方面吸取了哪些经验教训？

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请拉克鲁瓦先生回答提出的意见和问题。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）:我谨感谢安全理事会所有成员对联合国警察表示的支持。我还借此机会向在外地和总部服务的所有联合国警察人员表示感谢。

我同意一些发言者的意见。他们强调，出于若干原因，联合国警察在维持和平中日益重要。首先，我们在实地的特派团面临的挑战，特别是新出现的冲突驱动因素，如有组织犯罪、多语种问题、非法开采自然资源等，越来越需要警察做出回应。第二，我们的行动处理人口密度较高的情况，无论是在城市地区还是难民或境内流离失所者营地。这也提出了应该由联合国警察更好处理的问题。第三，我们在能力建设方面的作用越来越大。当然，我们寻求在东道国建设的关键能力涉及法治、司法、警察和惩戒。

圣文森特和格林纳丁斯代表问我们有什么样的建议来加强维持和平行动中对性别问题有敏感认识的警务工作，关于他的问题，有几点需要强调。

第一，我们应该继续努力增加联合国警察中参与维和行动的妇女人数。正如几位发言者提到的那样，这不仅提出了资源问题——我们当然呼吁会员国，特别是警察派遣国，增加它们能够提供的女警官人数，包括在建制警察部队中——而且还提出了我们还能做些什么来确保我们的维持和平特派团有一个更受欢迎的环境，包括努力改善设施。

第二点涉及继续努力让更多妇女参与我们解决当地冲突和保护平民的工作的重要性。联合国警察的作用，特别是女警官的作用，对于确保我们让更多当地妇女参与这些努力极其重要。若干特派团正在实施一些创新做法，产生了女性社区联络助理，依靠当地妇女网络与其协会互动等。所有这些都是最佳做法，我认为必须在尽可能多的相关特派团中得到加强和应用。

第三，强调打击基于性别的暴力的重要性也很重要。这意味着更加努力提高我们自己的警察部队和人员的敏感认识，以及我们如何培训当地警察和我们对问责制的强调，这也与他们对当地司法机构进行培训有关。我们在建设地方警察能力方面发挥的作用是至关重要的，通过这些努力强调建设对性别问题有敏感认识的地方和国家警察能力，重点是打击基于性别的暴力。

第四点显然是继续加强和强化我们在维持和平中打击性剥削和性虐待的努力。正如成员们所知，我们最近不得不作出一项不是关于警察而是关于军队的困难决定。由于一项非常严重的指控，我们的一个维持和平行动中的整个特遣队被遣返。这清楚地提醒我们，我们远远没有解决性剥削和性虐待问题。我认为，我们的努力必须得到加强，我们正在寻找实现这一目标的方法。

就联合国警察而言，正如我们的联合王国同事提到的那样，我们今年目前有7项待决指控。这些案件悬而未决，因为目前正在调查中。不幸的是，指控数量与2020年相同，这并不令人鼓舞，因为我们本希望看到今年的指控数量减少。然而，2020年的一些指控得到了证实，而另一些指控则没有得到证实。也就是说，今年对联合国警察性剥削和性虐待指控的调查正在进行中。但我要说，联合国警务司正在与其他相关部门，特别是管理战略、政策和合规部和业务支助部，当然还有受害人权利倡导者一道加强努力，以便我们加紧努力，包括在联合国警察的性剥削和性虐待问题上加紧努力。我可以说，现在，这比以往任何时候都更是我们的当务之急，特别是在我刚才所说的背景下。

最后，同样重要的是承认妇女在联合国警察中的作用。在这一方面，“年度女警官奖”发挥的作用是重要的。我们正想方设法加强我们对杰出业绩的表彰。我们目前正在拟定几项建议。就像我昨天所做一样，我要同其他人一道祝贺尼泊尔的Sangya Malla警司成为今年的获奖者。

关于爱尔兰代表提出的“以行动促维和＋”的哪个领域与联合国警察的努力特别相关的问题，所有这些领域当然都极其相关。我提到了安全和保障、业绩、心态、能力、行为和纪律，以及“以行动促维和＋”的贯穿各领域优先事项，即妇女与和平与安全议程。

不过，我只想强调几个方面。其中之一就是整合。“以行动促维和+”倡议的最高优先事项之一是加强我们在特派团内外与联合国系统外地其他部门和其他非联合国伙伴一道进行的一体化努力。我们目前有一个改进综合规划的工具，即全面规划和业绩评估系统，用以确保各特派团内部对与执行任务有关的主要优先事项有共同的理解。

我们需要确保充分推出并妥善利用这一工具，但同样重要的是，必须加强联合规划、联合收集和处理信息、联合行动，特别是保护平民领域的联合行动，以及联合存在，因为在保护平民方面，我们往往只依赖军事存在。我认为，我们需要增加警察、文职和军事部门的联合存在，特别是在面临保护平民挑战的偏远地区。

我还要强调在特派团一级采取更加综合和网络化的通信政策的重要性。

另一个方面，也是“以行动促维和+”倡议的最高优先事项，涉及与东道国的关系。联合国警察与东道国的关系非常具体，因为联合国警察在建设相关、可信和强有力的国家法治能力方面做了大量工作。

这绝对是为撤出和逐步缩减维持和平行动创造条件的关键要素。我认为，这是我想强调的一个重要方面。当然，我们与东道国有问题时，我们需要得到安理会的支持。我强调这一点，是因为最近我们一些联合国警察人员在中非共和国面临不可接受的事件。

最后，我要强调，我们需要警察派遣国和广大会员国向我们提供我们所需要的能力。下一次维持和平问题部长级会议将在大韩民国举行，这次会议将为会员国提供一个非常重要的机会这样做。我们分发了一份预期认捐清单，其中包括与联合国警察有关的一些认捐项目。我们十分期待会员国尽最大努力帮助我们满足这些需要。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生所作的澄清。

我现在请卢萨拉女士发言，以便她也能对提出的意见和问题作出回应。

卢萨拉女士（*以英语发言*）：主席女士，针对你提出的关于我们作为警察部门负责人对保护平民的感受的问题，我首先要说，第一，我将开展以情报为先导的警务活动，与所有利益攸关方保持合作，采取有效行动，从而加强对平民的保护。在这种情况下，通过收集情报，我将能够阻止犯罪事件的发生。

第二点涉及减少拘留中心过分拥挤的状况，尤其是现在，我们面临2019冠状病毒病，具体做法是对我们的司法系统采用一种解决争端的替代机制。另一个方面是减少侵犯被拘留者人权的行为，例如释放未成年人和少年犯。

另一点涉及在东道社区内提高认识和采取应对措施，以期预防性暴力和基于性别的暴力以及与冲突有关的暴力和性暴力。另一个问题涉及鼓励报告社区内的性暴力和基于性别的暴力案件，特别是在我们没有社区保护委员会或联合保护委员会的地区，我们在该国北部地区，例如在Diffra就是这样做的。另一点涉及监测和支持社区保护委员会和联合保护委员会，办法是举办培训讲习班，建设它们的能力，并在执法方面采用同地办公的做法，因为社区保护委员会和联合保护委员会是我们在实地就其社区开展合作的唯一执法实体。

下一个方面涉及鼓励妇女支持和平与安全，从而加强对性别问题有敏感认识的能力。这尤其与社区保护委员会中的妇女有关，我们在每个社区保护委员会工作站都设立了性别问题办公室。另一个问题涉及在我负责的地区加强联合国警察的行动覆盖面。正如我前面提到的，我们目前在7个队部开展工作，但我打算开放第8个队部。它已经到位了。我只是在等待天气情况好转，这样我就可以在那个队部部署警察。

关于从建立预警系统中吸取经验教训，我要报告指出，根据文件记载，预警系统加强了我负责地

区内对性暴力和基于性别的暴力以及其他犯罪行为的有效应对和预防。它还加强了特派团各部门、东道社区和其他利益攸关方之间的协作和一体化，特别是在我负责的地区发生偷牛、移民、性暴力和基于性别的暴力问题以及与冲突有关的案件方面，都是如此。

预警系统还加强了对助长侵犯人权行为的罪行和事件作出及时反应。有了预警系统和应对措施，我们可以在发生事件之前获得信息并作出反应。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢卢萨拉女士对提出的问题作出答复。

我现在请布加尼女士发言，请她也对提出的意见和问题作出答复。

布加尼女士（*以法语发言*）：关于中国代表提出的我们执行哪方面任务的问题，我选择谈两个方面。第一个方面涉及社区警务及其对应机构安全委员会，地方安全委员会作为一个机构，安全事务攸关方以及当地居民可以在那里开会，讨论他们对犯罪问题的关切，并了解彼此的问题。社区警务显然是建立和加强当地居民与安全部队之间信任的最佳工具。

第二个主要方面包括同地办公，这超出了培训的主题。通过合用同一地点，我们寻求促进本国的主导权。一名警官到一个单位，与该单位分担工作，并就马里安全部队的日常工作，向该单位提供各种意见。

至于有关困难和挑战的提问，我认为，主要的挑战是行动自由。建制警察部队和单派警员进行巡逻。然而，特别是在马里中部，行动自由面临挑战，我们无法到达所有地区。我们正试图通过评估和信息共享来应对这一挑战，例如评估保护民众的情况并共享相关信息。我们在文职部分、警察部分和军事部分内部开展评估，以更好地了解当前的挑战以及如何应对这些挑战。行动自由确实是个问题。

为解决这一问题，把马里安全部队调到了马里北部和中部。马里安全部队中的女性分队也进行了重新部署。因此，我们请安全理事会鼓励马里继续并加强在该国北部和中部的部署。

关于墨西哥代表提出的妇女在安全和安保领域所取得进展的问题，建制警察部队在执行任务之前要参加为期八周的部署前培训课程。单派警员要接受上岗培训。我们持续提供安全和安保方面的培训。我们还就爆炸物处理问题与联合国地雷行动司和部队开展密切合作。

关于我们如何应对冲突中性暴力和性别暴力以及部队中妇女的问题，总的来说，我们开发了一个提高认识的培训课程。这是一个关于特定问题的为期一周的培训课程。培训重点可能并不总是性暴力问题。马里安全部队的所有成员都有系统地接受人权、性暴力和选举安全方面的此类培训。这是一个提高认识培训，侧重于三个问题。第一门课每个人都要上，是关于人权的。第二门课是关于性暴力的。第三门课是关于选举期间的安全问题。如果这三个问题中没有一个是某特定培训课程的重点，该课程仍然会努力提高认识。

关于预警系统和经验教训，定期向实地派驻人员和建立与民众的信任至关重要，因为这使我们能够收集信息。联合国警察收到信息时，会立即通过一个综合系统来传递信息。这种整合在联合国马里多层面综合稳定团至关重要，因为这使我们能够立即共享信息。每个部门——军事、文职或警察——都有其强项。例如，在收到关于可能发生攻击的情报时，部队可以作出反应。情报一经收集，就会立即与联合国警察、部队和文职部门共享，使我们能够立即作出反应。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢布加尼女士的回应和澄清。

发言名单上没有其他发言者了。

中午12时05分散会。